

Spojený poslanecký klub

Materiál na rokovanie pre
Mestské zastupiteľstvo v Žiline

Číslo materiálu: ____/2020

K bodu programu

Vyhodnotenie pripomienok k Návrhu Všeobecného záväzného nariadenia č. .../2020 o zákaze prevádzkovania hazardných hier na území mesta Žilina v určených dňoch v kalendárnom roku 2021

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa

Materiál prerokovaný:

Mimoriadna KKCRaMR (22.9.2020)

Predkladá:

Spojený poslanecký klub:

MUDr. Igor Habánik, poslanec MZ
Mgr. Dominik Hriník, , poslanec MZ
Ing. Ján Ničík, poslanec MZ
Ing. Ján Pažický, poslanec MZ
Mgr. Vladimír Randa, poslanec MZ
Mgr. Marek Richter, PhD., poslanec MZ

Zodpovedný za vypracovanie:

Mgr. Vladimír Randa, poslanec MZ

Žilina, 28.9.2020

NÁVRH NA UZNESENIE

Uznesenie č. __/2020

Mestské zastupiteľstvo v Žiline

I. berie na vedomie

1. Vyhodnotenie pripomienok k Návrhu Všeobecne záväzného nariadenia č. .../2020 o zákaze prevádzkovania hazardných hier na území mesta Žilina v určených dňoch v kalendárnom roku 2021,

II. neakceptuje

1. pripomienky VIX s.r.o., Poľná 17A, 010 01 Žilina k Návrhu Všeobecne záväzného nariadenia č. .../2020 o zákaze prevádzkovania hazardných hier na území mesta Žilina v určených dňoch v kalendárnom roku 2021.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Tento materiál sa predkladá Mestskému zastupiteľstvu v Žiline v súlade s § 6 ods. 7 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov na základe doručenia pripomienok spoločnosti VIX s.r.o., Poľná 17A, 010 01 zo dňa 18.09.2020 k Návrhu Všeobecne záväzného nariadenia č. .../2020 o zákaze prevádzkovania hazardných hier na území mesta Žilina v určených dňoch v kalendárnom roku 2021. Vyhodnotenie pripomienky uskutočnil navrhovateľ Návrhu Všeobecne záväzného nariadenia č. .../2020 o zákaze prevádzkovania hazardných hier na území mesta Žilina v určených dňoch v kalendárnom roku 2021 s príslušnou Komisiou kultúry, cestovného ruchu a miestneho rozvoja, ktorá bola zvolaná na deň 23.9. a hlasovanie sa uskutočnilo „per rollam“.

Stanovisko komisie kultúry, cestovného ruchu a miestneho rozvoja: Komisia uvedené pripomienky neakceptuje.

MATERIÁL

Mestský úrad v Žiline dňa 10.09.2020 zverejnil na úradnej tabuli mesta vrátane elektronickej úradnej tabule Návrh Všeobecne záväzného nariadenia č. .../2020 o zákaze prevádzkovania hazardných hier na území mesta Žilina v určených dňoch v kalendárnom roku 2021. Dňom vyvesenia návrhu začala plynúť lehota, počas ktorej mohli fyzické a právnické osoby uplatniť pripomienky k predmetnému návrhu v zmysle § 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Navrhovateľ materiálu vyhodnotil pripomienku nasledovne:

1. pripomienka bola doručená v zákonom stanovenej lehote,
2. z pripomienky je zrejmé, kto ju predložil.

Obsah pripomienok je uvedený v nasledujúcom list od spoločnosti VIX, s.r.o.:

VIX s.r.o.
Poľná 17A
010 01 Žilina



Mesto Žilina,
Mestský úrad
Námestie obetí komunizmu I
011 31 Žilina

Zaslané elektronicky: pripomienky.vzn@zilina.sk

V Žiline, dňa 18.09.2020

Vec: Pripomienky k návrhu Všeobecne záväzného nariadenia č. .../2020 o zákaze prevádzkovania hazardných hier na území mesta Žilina v určených dňoch v kalendárnom roku 2021

Týmto v zmysle § 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v stanovenej lehote predkladáme pripomienky k návrhu *Všeobecne záväzného nariadenia č. .../2020 o zákaze prevádzkovania hazardných hier na území mesta Žilina v určených dňoch v kalendárnom roku 2021*, ktoré bolo zverejnené na verejné pripomienkové konanie dňa 10.09.2020 na internetovej adrese mesta Žilina („navrhované VZN“).

Účelom navrhovaného VZN má byť vo verejnom záujme regulovať prevádzkovanie hazardných hier a účasti na nich zákazom prevádzkovania hazardných hier v určených dňoch v kalendárnom roku 2021.

S prijatím navrhovaného VZN nesúhlasíme, a to z nasledovných dôvodov:

- (i) Zákon č. 30/2019 Z.z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov dáva obciam a mestám možnosť, teda nie povinnosť, prijať VZN, ktorým sa zakáže prevádzkovať hazardné hry na najviac 12 dní v roku.
- (ii) Podľa dôvodovej správy k navrhovanému VZN *„účasť obyvateľov na hazardných hrách je možné bezpochyby označiť ako činnosti, ktoré ohrozujú sociálne postavenie aj obyvateľov mesta Žilina...“* Autor/autori dôvodovej správy k navrhovanému VZN týmto zbytočne a prehnane paušalizujú.
- (iii) Je množstvo ľudí, ktorí hazardné hry ako súčasť zábavného priemyslu nevnímajú ako niečo nemorálne, činnosti ohrozujúce sociálne postavenie, ale výlučne ako zábavu. Prečo teda brať týmto ľuďom právo slobodne nakladať so svojím časom a slobodne si vyberať druh zábavy?! (sociálne postavenie obyvateľov určite viac ohrozuje napr. alkoholizmus, ktorý spôsobuje veľké škody, a pritom sa neuvažuje o zákaze jeho predaja a konzumácie).
- (iv) Pochopiteľne, nájdu sa ľudia, u ktorých nadmerné hranie môže spôsobiť závislosť. Zákaz na 12 dní v roku ale tento problém nevyrieši. Navyše zákaz sa týka iba niektorých druhov hazardných hier. Čo napríklad také stávkové kancelárie – tých sa zákaz netýka, prípade celoštátne prevádzkované lotérie (TIPOS a pod.)?! Ľudia, ktorí už majú problémy s nadmerným hraním, sa jednoducho presunú do stávkových kancelárií, zberní a predajní žrebov, prípadne na internet, ktorý nie je kontrolovaný a kontrolovateľný už vôbec. Z tohto pohľadu sa navrhované VZN míňa akémukoľvek účinku.
- (v) Žilina nemá problém s nadmerným prevádzkovaním hazardných hier a dlhodobo ani problém s narušením verejného poriadku v súvislosti s prevádzkovaním hazardných hier.
- (vi) Potreba prijatia navrhovaného VZN nie je teda momentálne v Žiline spoločensky odôvodnená.
- (vii) Ak je hlavnou motiváciou predkladateľa navrhovaného VZN ochrana obyvateľov mesta, je potrebné pamätať na to, že zákaz nemusí viesť k abstinencii, záujemcovia o tento druh zábavy sa môžu premiestniť do okolitých miest a obcí, ktoré takéto VZN nemajú prijaté.

VIX s.r.o., Poľná 17A, 010 01 Žilina, Slovenská republika
IČO: 31 565 590, DIČ: 2021106109, IČ DPH: SK2021106109
spoločnosť je zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Žilina, oddiel: Sro, vložka číslo: 490/L

Prevádzkovanie hazardných hier – akokoľvek vnímané verejnosťou negatívne – je stále legálny spôsob podnikania v podmienkach SR. Tento druh podnikania je upravený samostatným zákonom a oveľa striktnejšie než bežný štandard pre právnu úpravu iného druhu podnikania. Prevádzkovatelia hazardných hier musia plniť prísne podmienky (kontrola totožnosti všetkých osôb vstupujúcich do herne/kasína, overovanie osôb v tzv. registri vylúčených hráčov a pod.) a súčasne odvádzajú do rozpočtov obcí a miest finančné prostriedky, ktoré výrazne prevyšujú bežné zdanenie. Navyše, mimoriadne negatívny dopad na podnikateľov v oblasti zábavného priemyslu mala a má súčasná situácia spôsobená koronavírusom a karanténymi opatreniami.

- (viii) Ďalšie sprísňovanie podmienok nad rámec zákona (napr. aj navrhovaným VZN) môže viesť nielen k nižším tržbám a ziskom podnikateľov, ale tiež zníženiu počtu pracovných ponúk, nárastu nezamestnanosti, či platobnej neschopnosti. Takáto situácia je tiež živnou pôdou pre vznik rôznych nelegálnych kváziklubov a herní.
- (ix) Negatívnym dôsledkom môže byť tiež úbytok finančných prostriedkov z rozpočtu mesta a tým aj ohrozenie financovania niektorých, napr. aj verejnoprospěšných projektov.
- (x) Prísny zákon, vysoké finančné povinnosti (odvody, dane, poplatky) už teraz predstavujú brzdu nekontrolovaného rozvoja herní a kasín a je teda predpoklad, že počet herní a kasín sa bude postupne znižovať, a teda opäť aj príjmy do rozpočtu mesta.

Vzhľadom na vyššie uvedené pripomienky navrhujeme, aby navrhované VZN nebolo prijaté ako celok, keďže

- potreba prijatia navrhovaného VZN v Žiline nie je spoločensky odôvodnená,
- reálny prínos navrhovaného VZN je otázný, zákaz sa nebude týkať všetkých druhov hazardných hier,
- jediným efektom navrhovaného VZN bude priamy ekonomický dopad na prevádzkovateľov, s čím bude nevyhnutne spojený ekonomický vplyv na financie mesta,
- navrhovaným VZN dôjde k obmedzeniu ponuky služieb pre ľudí, ktorí tento typ zábavy vyhľadávajú a zďaleka nie sú problémovými hráčmi,
- nadmerné obmedzovanie prevádzkovania hazardných hier môže viesť k zvýšeniu rizika nelegálnych aktivít v súvislosti s hazardnými hrami.

S úctou

VIX s.r.o.
Poľná 17A, 010 01 Žilina
IČO: 31565590 DIČ: 2021106109
IČ DPH: 312021106109 ©

VIX s.r.o.
Ing. Stanislav Mikolaj, konateľ

Stanovisko navrhovateľa:

Navrhovateľ považuje pôvodný Návrh Všeobecne záväzného nariadenia č. .../2020 o zákaze prevádzkovania hazardných hier na území mesta Žilina v určených dňoch v kalendárnom roku 2021 za legitímny a v súlade s platnou legislatívou. **Všeobecne záväzné nariadenie (VZN) mesta Žilina rovnakého charakteru bolo schválené aj v roku 2019 a bolo platné pre rok 2020. Pripomienky spoločnosti VIX s.r.o. navrhovateľ neakceptuje.**

Zákon č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov, jednoznačne pomenúva kompetenciu obce prijať takéto VZN, ktorá nie je ničím podmienená:

§ 14

(10) Prevádzkovanie hazardných hier okrem prevádzkovania internetových hier podľa § 30, prevádzkovania číselnej lotérie vrátane jej doplnkovej hry, ktorú národná lotériová spoločnosť prevádzkuje v spolupráci so zahraničnými prevádzkovateľmi hazardných hier, a okrem zverejňovania výsledkov hazardných hier sa zakazuje vykonávať

- a) na Veľký piatok, 24. a 25. decembra,*
- b) v čase trvania štátneho smútku,*
- c) mimo prevádzkového času kasína, herne a prevádzky.*

(11) Prevádzkovanie hazardných hier podľa § 4 ods. 2 písm. c) a e) až h) a § 5 ods. 12 okrem internetových hier podľa § 30 sa zakazuje vykonávať aj počas dní ustanovených všeobecne záväzným nariadením podľa § 79 ods. 7, najviac však 12 dní v kalendárnom roku na území obce, ak obec prijme takéto všeobecne záväzné nariadenie.

§ 79

(7) Obec môže ustanoviť všeobecne záväzným nariadením dátumy dní, počas ktorých bude zakázané prevádzkovať hazardné hry podľa § 4 ods. 2 písm. c) a e) až h) a § 5 ods. 12, okrem internetových hier podľa § 30, najviac však 12 dní v kalendárnom roku. Ak obec prijme takéto všeobecne záväzné nariadenie, musí tak rozhodnúť do 31. októbra a toto všeobecne záväzné nariadenie bude platiť v priebehu nasledujúceho kalendárneho roka.

