

Materiál na rokovanie
Mestskej rady v Žiline

Číslo materiálu: ____/2017

K bodu programu

SPRÁVA
K PROTESTU PROKURÁTORA PROTI VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉMU
NARIADENIU MESTA ŽILINA Č. 16/2016 O PODMIENKACH
VYLEPOVANIA A UMIESTŇOVANIA PLAGÁTOV

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa
3. Správa k protestu prokurátora
4. Fotokópia protestu prokurátora

Materiál prerokovaný:

Predkladá:

Ing. Igor Choma
primátor

Zodpovedný za vypracovanie:

JUDr. Jakub Ulaher, PhD., LL.M.
vedúci odboru právneho a majetkového

Žilina, január 2017

NÁVRH NA UZNESENIE

Uznesenie č. ___/2017

Mestská rada v Žiline

I. odporúča mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí prerokovať a schváliť

1. vyhovenie protestu prokurátora č. k. Pd 239/16/5511 - 6 zo dňa 29.12.2016 ako celku.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Dňa 05.01.2017 bol doručený protest prokurátora Okresnej prokuratúry Žilina č. k. Pd 239/16/5511- 6 zo dňa 29.12.2016 (ďalej len „protest“) proti všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Žilina č. 16/2016 o podmienkach vylepovania a umiestňovania plagátov (ďalej len „VZN“). Zároveň podľa § 23 ods. 2 písm. f) zák. č. 135/2001 Z. z. o prokuratúre prokurátor navrhol zrušiť ustanovenia čl. 1, čl. 2, čl. 3, čl.4 bod 3, bod 4 a čl.5 VZN a nahradiť tieto ustanovenia novými, lebo ním bol porušený zákon, a to v ust. § 6 ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, § 16 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov.

Podľa § 27 ods.3 zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods.3 písm. f) tret'om bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora všeobecne záväzný predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Dôvody protestu prokurátora ako aj odôvodnenie navrhovaného postupu sú bližšie uvedené v priloženej správe k protestu.

SPRÁVA K PROTESTU PROKURÁTORA

Prokurátor v podanom proteste konštatuje, že z hľadiska procesu prijímania a z hľadiska svojej formy bolo VZN v súlade so zákonom a inými všeobecne záväznými právnymi predpismi, avšak podľa jeho názoru obsah VZN je v rozpore so všeobecne záväznými právnymi predpismi.

VZN bolo vydané podľa článku 68 Ústavy Slovenskej republiky a podľa § 6 ods.1 a § 4 ods.3 písm. n) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a v súlade s § 16 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov. Predmetné VZN

upravuje jednak vo všeobecnej rovine podmienky umiestňovania plagátov a nakladanie s nimi na území Mesta Žilina s výnimkou volebných plagátov, jednak v konkrétnej rovine vyhradenie miest a ustanovenie podmienok na umiestňovanie volebných plagátov na verejných priestranstvách počas volebnej kampane pre voľby do národnej rady Slovenskej republiky, voľby do Európskeho parlamentu, voľby do orgánov samosprávnych krajov a voľby do samosprávnych obcí.

Obec teda v rámci územnej samosprávy upravila podmienky umiestňovania plagátov a nakladania s nimi s výnimkou volebných plagátov, nakoľko pôsobnosť obce v tejto oblasti vymedzuje zákon č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov, ktorý v §16 upravuje prenesený výkon štátnej správy na obec. Podľa názoru prokurátora teda obec vo VZN skombinovala úpravu výkonu územnej samosprávy (umiestňovanie plagátov a nakladanie s nimi) a výkonu preneseného výkonu štátnej správy (vymedzenie miest a ustanovenie podmienok na umiestňovanie volebných plagátov), pričom uvedený postup podľa názoru prokurátora nie je v súlade s vyššie uvedenými zákonnými ustanoveniami, nakoľko obec sa podľa jeho názoru nemôže pri výkone samosprávy odvolávať na právnu úpravu týkajúcu sa preneseného výkonu štátnej správy a pri úprave preneseného výkonu štátnej správy na právnu úpravu samosprávy.

Z uvedených dôvodov VZN nemá obsahovať všeobecnú úpravu umiestňovania plagátov a nakladania s nimi na území mesta Žilina a zároveň úpravu volebných plagátov podľa § 16 zákona č. 181/2014 Z. z. Pri úprave volebných plagátov podľa zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2015 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach prokurátor poukázal na to, že obec nie je zákonom zmocnená vymedzovať, ani upravovať obdobie, kedy resp. odkedy môže kandidujúci subjekt umiestniť volebné plagáty na vyhradenom mieste nakoľko toto obdobie je v § 16 vymedzené pojmom „počas volebnej kampane“, pričom toto obdobie zákon č. 181/2014 definuje v §2 ods.1, ods.2 zákona. Prokurátor zároveň v súvislosti s §16 zákona č. 181/2014 poukázal na to, že obec nad rámec tohto zákonného zmocnenia v čl.4 ods.4 VZN upravila tiež údržbu a odstránenie volebných plagátov a očistenie plagátovej plochy a v čl.5 VZN v rámci spoločných ustanovení upravila, na ktoré miesta sa toto VZN vzťahuje a zároveň na ktoré miesta na nevzťahuje.

S poukazom na názor prokurátora sa ako najvhodnejší spôsob vybavenia protestu prokurátora javí jeho vyhovenie a to tak, že sa v záujme jednoznačnosti, prehľadnosti a právnej istoty v celom rozsahu zruší existujúce VZN a namiesto neho sa schvália dve samostatné VZN, tak aby nedošlo k vzájomnej kombinácii výkonu územnej samosprávy a výkonu preneseného výkonu štátnej správy. Jedným VZN obec teda samostatne upraví len a výlučne podmienky vylepovania a umiestňovania plagátov a druhým VZN obec v rámci preneseného výkonu štátnej správy v zmysle § 16 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2015 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach vyhradí miesta a ustanoví podmienky na umiestňovanie volebných plagátov na verejných priestranstvách.

Podľa §27 ods. 3 zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tret'om bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny

predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Následne po rozhodnutí Mestského zastupiteľstva v Žiline o proteste budú v intenciách tohto rozhodnutia predložené dva nové návrhy VZN, ktorými sa samostatne upraví podmienky vylepovania plagátov a podmienky na umiestňovanie volebných plagátov na verejných priestranstvách počas volebnej kampane a zároveň sa zruší doterajšie VZN 16/2016, pričom v sumáre doterajší rozsah úpravy ostane zachovaný.

Materiál je v súlade so Štatútom mesta Žilina a právnymi predpismi Slovenskej republiky.

Dopad materiálu na rozpočet mesta je neutrálny.



OKRESNÁ PROKURATÚRA ŽILINA

Moyzesova č. 20, 011 56 Žilina

RQ772777045SK



Mestský úrad Žilina

Pd 239/16/5511 - 6

Žilina 29.12.2016

Mesto

Vybavuje:

Žilina

Dátum doručenia: -5 -01- 2017

Číslo záznamu: 496

Počet príloh: 3

Číslo spisu:

Vec: Protest prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Žilina č. 16/2016 o podmienkach vylepovania a umiestňovania plagátov

Námestník okresného prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a) a § 27 Zák. č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre podáva

protest prokurátora

proti čl.1, čl. 2, čl. 3, čl. 4 bod 3, bod 4, čl. 5 Všeobecne záväzného nariadenia Mesta Žilina č. 16/2016 o podmienkach vylepovania a umiestňovania plagátov /ďalej len VZN/, ktoré bolo prijaté na zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 16.05.2016.

Zároveň podľa § 23 ods. 2 písm. f/ Zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre navrhuje všeobecne záväzné nariadenie v označenej časti zrušiť a nahradiť novými ustanoveniami, lebo ním bol porušený zákon a to v ust. § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, § 16 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov.

Podľa § 27 ods. 3) Zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci

nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

O d ô v o d n e n i e :

Na Okresnú prokuratúru v Žiline bol dňa 31.10.2016 doručený podnet JUDr. Mgr. Pavla Pachníka, v ktorom sa domáha preskúmania súladu VZN s príslušnými zákonmi Slovenskej republiky.

Za účelom vybavenia podnetu bol zabezpečený s vecou súvisiaci spisový materiál a po jeho preskúmaní bol zistený nasledovný skutkový stav:

Mestské zastupiteľstvo Mesta Žilina na svojom zasadnutí konanom dňa 16.05.2016 prijalo Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Žilina č. 16/2016 o podmienkach vylepovania a umiestňovania plagátov /ďalej len VZN/.

Nariadenie je **z hľadiska svojej formy** v súlade so zákonom a inými všeobecne záväznými právnymi predpismi a rovnaký záver platí aj o procese jeho prijímania.

Pokiaľ ide o samotný obsah VZN, je potrebné konštatovať, že obec predmetným nariadením upravila podmienky umiestňovania plagátov všeobecne s výnimkou volebných plagátov a tiež vyhradenie miest a ustanovenie podmienok na umiestňovanie volebných plagátov na verejných priestranstvách počas volebnej kampane pre voľby do Národnej rady Slovenskej republiky, voľby do Európskeho parlamentu, voľby do orgánov samosprávnych krajov a voľby do orgánov samosprávy obcí v rozpore so všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej

majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnu pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Podľa § 4 ods. 3 písm. f) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä zabezpečuje výstavbu a údržbu a vykonáva správu miestnych komunikácií, verejných priestranstiev, obecného cintorína, kultúrnych, športových a ďalších obecných zariadení, kultúrnych pamiatok, pamiatkových území a pamätihodností obce.

Podľa § 4 ods. 3 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom, udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žúmp a miestnu verejnú dopravu.

Podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä zabezpečuje verejný poriadok v obci; nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.

Podľa § 4 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré

boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Obec v úvode VZN konštatuje, že toto všeobecné záväzné nariadenie vydáva **„na základe samostatnej pôsobnosti podľa článku 68 Ústavy Slovenskej republiky a podľa § 6 ods. 1 a § 4 ods. 3 písm. n) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a v súlade s § 16 zákona č. 181/2014 Z.z. o volebnej kampani a zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov“**. Uvedené ustanovenia upravujú jednak výkon územnej samosprávy obcí /čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky, § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, § 4 ods. 3 písm. n) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení/, jednak výkon prenesenej štátnej správy na obec /§ 16 zákona č. 181/2014 Z.z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov/.

Z ďalšieho obsahu predmetného VZN bolo zistené, že toto VZN v časti I. vymedzuje účel a predmet nariadenia a základné pojmy, v časti II. upravuje podmienky vylepovania plagátov a odstraňovanie živelných nápisov, časť III. je venovaná problematike volebných plagátov, časť IV. obsahuje spoločné, zrušovacie a záverečné ustanovenia. Z uvedeného vyplýva, že predmetné VZN upravuje jednak vo všeobecnej rovine podmienky umiestňovania plagátov a nakladanie s nimi na území Mesta Žilina s výnimkou volebných plagátov, jednak v konkrétnej rovine vyhradenie miest a ustanovenie podmienok na umiestňovanie volebných plagátov na verejných priestranstvách počas volebnej kampane pre voľby do Národnej rady Slovenskej republiky, voľby do Európskeho parlamentu, voľby do orgánov samosprávnych krajov a voľby do orgánov samosprávy obcí, pričom sa odvoláva na vyššie vymenované ustanovenia zákona a Ústavy Slovenskej republiky.

Z vyššie citovaných ustanovení zákona je nepochybné, že obec pri výkone samosprávy okrem iného tiež zabezpečuje údržbu a vykonáva správu verejných priestranstiev, obecného cintorína, kultúrnych, športových a ďalších obecných zariadení, kultúrnych pamiatok, pamiatkových území a pamätihodností obce /§ 4 ods. 3 písm. f) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení/ a zabezpečuje udržiavanie čistoty v obci /4 ods. 3 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení/, teda **v rámci výkonu územnej samosprávy môže tiež upraviť podmienky umiestňovania plagátov a nakladania s nimi s výnimkou volebných plagátov, nakoľko pôsobnosť obce v tejto oblasti vymedzuje zákon č. 181/2014 Z.z. o volebnej kampani a zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických**

stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov, ktorý v § 16 upravuje prenesený výkon štátnej správy na obec. V danom prípade obec vo VZN tak, ako je formulované, skombinovala úpravu výkonu územnej samosprávy a výkonu prenesenej štátnej správy, pričom uvedený postup nie je v súlade s citovanými ustanoveniami zákona a Ústavy Slovenskej republiky, nakoľko **obec sa pri úprave výkonu územnej samosprávy nemôže odvolávať na právnu úpravu týkajúcu sa preneseného výkonu štátnej správy a pri úprave preneseného výkonu štátnej správy na právnu úpravu samosprávy.** Obec tiež **nesprávne uviedla odkaz na ustanovenie § 4 ods. 3 písm. n) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,** ktoré ju oprávňuje zabezpečovať verejný poriadok v obci. Aj napriek tomu, že zákon pojem „verejný poriadok“ nedefinuje, je potrebné ho vykladať ako určité všeobecne uznávané pravidlá správania sa, ktorých dodržiavanie je nevyhnutnou podmienkou pokojného občianskeho spolunažívania a vytvárania usporiadaného a bezpečného života obyvateľov mesta. Uvedený pojem je teda potrebné odlišovať od udržiavania čistoty na verejných priestranstvách, ktoré je v podstate predmetom úpravy VZN.

V prípade, ak obec mala záujem upraviť v rámci výkonu územnej samosprávy podmienky umiestňovania plagátov a nakladania s nimi na verejných priestranstvách na území Mesta Žilina s výnimkou volebných plagátov, bolo potrebné upraviť túto problematiku v samostatnom VZN s použitím príslušných ustanovení zákona a Ústavy Slovenskej republiky /čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky, § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, § 4 ods. 3 písm. f) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, § 4 ods. 3 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, bez odkazu na § 16 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov/.

Súčasná formulácia úvodnej časti VZN, ktorá obsahuje odkaz na § 16 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov, predpokladá úpravu len tej oblasti, na ktorú toto zákonné ustanovenie obec výslovne zmocňuje. Z uvedených dôvodov VZN nemá obsahovať všeobecnú úpravu umiestňovania plagátov a nakladania s nimi na území Mesta Žilina a pri úprave volebných plagátov je nevyhnutné striktne rešpektovať rozsah zákonného zmocnenia.

Obec tak nie je oprávnená definovať základné pojmy, ako to urobila v čl. 2 VZN. V tejto súvislosti je potrebné osobitne zdôrazniť, že obec v zmysle § 16 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších

predpisov, ani iného zákonného ustanovenia, nie je oprávnená definovať pojem „volebný plagát“, ktorý je špecifickým druhom plagátu, v dôsledku čoho nie je teda oprávnená definovať ani pojem „plagát“ vo všeobecnej rovine, nakoľko jeho vymedzenie by v sebe muselo zahŕňať tiež definíciu pojmu „volebný plagát“ ako konkrétneho druhu plagátu, na ktorý sa musí všeobecná definícia vzťahovať, k takémuto postupu však obec nie je zákonom zmocnená.

S poukazom na vyššie uvedené je potrebné vypustiť aj článok 3 VZN, ktorý upravuje podmienky vylepovania plagátov a odstraňovanie živelných nápisov vo všeobecnej rovine.

V tejto súvislosti je vhodné tiež poznamenať, že **nie je zrejmé, z akých dôvodov obec vo VZN diferencuje „vylepovanie“ a „umiestňovanie“ plagátov**, keď vo viacerých ustanoveniach VZN vrátane jeho názvu uvádza „vylepovanie a umiestňovanie“ plagátov, resp. volebných plagátov. Vylepovanie je jedna z možných foriem umiestňovania plagátov, nie je teda potrebné uvádzať ju vo VZN osobitne, pokiaľ sa touto diferenciáciou nesleduje istý zámer, ktorý však v tomto prípade z jednotlivých ustanovení VZN nevyplýva.

Z gramatického hľadiska je tiež žiaduce zmeniť v čl. 4 bod 1 a 2 VZN budúci čas vyjadrený spojením „budú vyhradené“ a „budú rozdelené“ na „sa vyhradzujú“ a „sa rozdelia“ tak, aby boli v súlade s presným znením § 16 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov.

Obec v čl. 4 bod 3 VZN určila, že kandidujúci subjekt môže v obci umiestniť volebné plagáty na vyhradenom mieste **až po zaregistrovaní politickej strany alebo koalície štátnou komisiou pre voľby**.

Uvedená úprava nemá oporu v zákone č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov.

Podľa § 16 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov obec, v hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave a v meste Košice mestská časť, všeobecne záväzným nariadením vyhradí miesta a ustanoví podmienky na umiestňovanie volebných plagátov na verejných priestranstvách **počas volebnej kampane** pre voľby do Národnej rady Slovenskej republiky, voľby do Európskeho parlamentu, voľby do orgánov samosprávnych krajov

a voľby do orgánov samosprávy obcí. Vyhradená plocha musí zodpovedať zásadám rovnosti kandidujúcich subjektov.

Podľa § 2 ods. 1 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov volebná kampaň na účely tohto zákona je akákoľvek činnosť politickej strany, politického hnutia, koalície politických strán a politických hnutí, kandidátov a tretích strán podľa § 8, za ktorú sa obvykle platí úhrada, smerujúca k propagácii ich činnosti, cieľov a programu za účelom získania funkcie volenej podľa osobitného predpisu. Rozumie sa tým činnosť v prospech aj v neprospech subjektov podľa prvej vety.

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov volebná kampaň začína dňom uverejnenia rozhodnutia o vyhlásení volieb v Zbierke zákonov Slovenskej republiky (ďalej len "vyhlásenie volieb") a končí 48 hodín pred dňom konania volieb.

Obec nie je zákonom zmocnená vymedzovať, ani upravovať obdobie, kedy, resp. odkedy môže kandidujúci subjekt v obci umiestniť volebné plagáty na vyhradenom mieste, nakoľko toto obdobie je stanovené v § 16 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov slovami „**počas volebnej kampane**“, pričom toto obdobie zákon č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov zároveň definuje a vymedzuje (§ 2 ods. 1, ods. 2 citovaného zákona).

Zákon č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov v § 16 obec zmocňuje na vyhradenie miest a ustanovenie podmienok na umiestňovanie volebných plagátov. Obec však **nad rámec tohto zákonného zmocnenia v čl. 4 bod 4 VZN upravila tiež údržbu a odstránenie volebných plagátov a očistenie plagátovej plochy.**

Zákon č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z.z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších

predpisov v § 16 obec zmocňuje na vyhradenie miest a ustanovenie podmienok na umiestňovanie volebných plagátov **na verejných priestranstvách**. Obec však **nad rámec tohto zákonného zmocnenia v čl. 5 VZN v rámci spoločných ustanovení upravila, na ktoré miesta sa toto VZN vzťahuje a zároveň na ktoré miesta sa nevzťahuje.**

Takéto úpravy nemajú oporu v zákone.

V prípadoch, v ktorých obec realizuje výkon prenesenej štátnej správy, je obec oprávnená prijať všeobecne záväzné nariadenie len na základe zákona a v jeho medziach. Obec nie je zákonom zmocnená upravovať iné povinnosti fyzickým a právnickým osobám ako stanovuje zákon.

Mestské zastupiteľstvo Mesta Žilina vydalo dotknuté VZN na základe právomoci, ktorá mu v zmysle citovaných právnych predpisov neprislúchala a ktorú si v rozpore s nimi samo udelilo.

Na základe uvedených skutočností sa teda podaným protestom domáham zrušenia ustanovení čl. 1, čl. 2, čl. 3, čl. 4 bod 3, bod 4, čl. 5 Všeobecne záväzného nariadenia Mesta Žilina č. 16/2016 a nahradenie týchto ustanovení VZN ustanoveniami novými, ktoré budú v súlade so zákonmi a všeobecne záväznými právnymi predpismi.




JUDr. Ladislav Ľorko

námestník okresného prokurátora