

ZÁPISNICA

zo zasadnutia mmimoriadnej finančnej komisie, ktoré sa konalo dňa 06.12.2012

Dňa 06.12.2012 sa uskutočnilo na Mestskom úrade v Žiline zasadnutie finančnej komisie. Zasadnutie otvoril a viedol Ing. Branislav Bačík, predseda finančnej komisie (ďalej „FK“).

Na zasadnutí sa zúčastnili 8 členovia FK z celkového počtu 8, čím bola finančná komisia uznášania schopná. Prezenčná listina zo zasadnutia tvorí prílohu č. 1.

Program :

- 1. Vyhodnotenie pripomienok k návrhu VZN o dani z nehnuteľnosti, dani za psa, dani za predajné automaty a dani za nevýherné hracie prístroje.**

Mestský úrad v Žiline dňa 23.11.2012 zverejnil na úradnej tabuli mesta vrátane elektronickej úradnej tabule **návrh VZN o dani z nehnuteľností, dani za psa, dani za predajné automaty a dani za nevýherné hracie prístroje**. Dňom vyvesenia návrhu začala plynúť lehota, počas ktorej mohli fyzické a právnické osoby uplatniť pripomienky k predmetným návrhom.

Gestorský odbor ekonomický v spolupráci s Finančnou komisiou MZ dňa 06.12.2012 posúdil súlad predložených pripomienok s § 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a pripomienky z hľadiska vecnej stránky vyhodnotil nasledovne:

1. pripomienky boli doručené v zákonom stanovenej lehote,
2. z pripomienok je zrejmé, kto ich predkladá.

Stručný obsah pripomienky:

1. Článok 7, bod.1 určuje ročnú sadzbu dane 4,000 € / m² aj za stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre stavby na bývanie a ich zastavaná plocha je väčšia ako 25m². Tieto stavby nie sú zatriedené do odseku a) „stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu“, nakoľko termín „drobná stavba“ je podľa stavebného zákona stavba so zastavanou plochou do 25m² a teda automaticky sú zatriedené do odseku g) „ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f). Často ide o stavby postavené pred účinnosťou zákona č.50/1976Zb a teda neboli postavené ako drobné stavby s doplnkovou funkciou pri rodinných domoch, ale ako doplnkové stavby k rodinným domom s plochou presahujúcou 25 m². V čase ich vzniku plnili funkciu ako sklady, maštale, senníky ap. V drvivej väčšine sa nevyužívajú na podnikateľskú činnosť a sú situované pri rodinných domoch v okrajových častiach mesta. Ročná sadzba za tieto stavby postavené pred rokom 1976, využívané len pre doplnkovú funkciu k rodinným domom by mala byť zhodná so stavbami podľa odseku a) VZN, teda 0,200 € / m².
2. Ročné sadzby dane podľa článku 7 návrhu VZN sú rovnaké pre všetky mestské časti, tj. sadzba dane v MPR je rovnaká ako v Žilinskej Lehote. Absentuje cenová mapa mesta a nový návrh VZN je zameraný len na maximálny plošný výnos dane bez ohľadu na hodnotu stavby a atraktivnosť jej situovania.

Ing. Juraj Staško, Bratislavská 83, 010 11 Žilina, inplan.sk@gmail.com

Navrhovateľ VZN spolu s Finančnou komisiou túto pripomienku neakceptuje a nevyhovuje jej.

Zdôvodnenie:

1. Tak, ako je uvedené v samotnej pripomienke, drobnou stavbou je v súlade s definíciou zákona č. 50/1976 Z.z. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon, §139b ods. 6-7). Drobná stavba je predmetom zdanenia podľa zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len „zákon 582/2004 Z.z.“), pričom varhovaná sadzba v návrhu VZN sa pre rok 2013 nemení, zostáva na sadzbe 0,200 €/m²/rok. Správca dane, ktorým je Mesto Žilina, môže pri tvorbe VZN vychádzať výhradne s platných zákonov a nariadení, teda nemôže prihliadať na definície, ktoré nie sú platné v zmysle uvedených zákonov. V zmysle zákona č. 582/2004 Z.z. **predmetom dane sú v zmysle §10 ods. 1:**

a) stavby na bývanie 11a) a drobné stavby, 11b) ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,

b) stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,

c) stavby rekreačných a záhradkárskych chát a domčekov na individuálnu rekreáciu,

d) samostatne stojace garáže a samostatné stavby hromadných garáží a stavby určené alebo používané na tieto účely, postavené mimo bytových domov,

e) priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,

f) stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou,

g) ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f).

V zmysle zákona č. 582/2004 Z.z., v súlade s §12 ods. 2, **môže správca dane všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivéj časti, alebo v jednotlivom katastrálnom území určiť rôzne sadzby dane pre jednotlivé druhy stavieb podľa § 10 ods. 1.**

Z uvedeného vyplýva, že správca dane nemá inú možnosť, pokiaľ sa rozhodne pre rôzne sadzby dane, tak ako je to v prípade Mesta Žilina, postupovať pri určení sadzieb dane v zmysle príslušných ustanovení zákona, teda nemôže ísť nár rámec zákonných ustanovení a teda nemôže sadzby dane diferencovať tak, ako uzná za vhodné, ale len na sadzby dane určené v citovanom §10 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z.z., teda tak, ako je uvedené v návrhu VZN. Samozrejme definície priamo vychádzajú zo stavebného zákona č. 50/1976 Z.z. a nie je ich možné definovať inak, teda pokiaľ sa jedná o tzv. drobnú stavbu. V opačnom prípade by správca dane postupoval v rozpore s platným zákonom. V článku 7, ods. 1 navrhovaného VZN, je sadzba dane definovaná podľa §10 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z.z.. Ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f), sú stavby v zmysle stavebného zákona, ktoré nie sú drobnými stavbami a nie sú definované v ostatných druhoch stavieb podľa navrhovaného VZN. Správca dane, ešte v roku 2011 pristúpil k zjednoteniu sadzieb tak, aby v maximálnej miere eliminoval možnosť zneužívania „nejasných“ definícií, keďže reálne nie je schopný vykonať kontrolu k rozhodujúcemu dňu, ktorým je v zmysle zákona dátum 1. január príslušného roku, čo je logické, vzhľadom na značný rozsah agendy. Predmetom tejto sadzby dane, pri tomto druhu stavby nie sú len stavby, uvedené v odseku 1 stručného obsahu pripomienky. Teda v prípade zmeny sadzby, keďže druh stavby nie je možné „predefinovať“, by sa správca dane vystavil riziku zneužívania tejto sadzby dane.

2. Pre účely VZN, je v zmysle zákona č. 582/2004 Z.z., §17 ods. 7, jednotlivou časťou obce územne celistvá časť obce, v ktorej je najmenej **5 % daňovníkov dane z nehnuteľností danej obce** a ktorá je ustanovená vo všeobecne záväznom nariadení. Jednotlivú časť obce môže tvoriť najmä ulica, vzájomne susediace ulice alebo susediace parcely pozemkov. Z uvedeného vyplýva, že pri stanovení sadzby dane má správca dane obmedzenú možnosť upravovať výšku sadzby.

Stanovisko finančnej komisie :

Za : nikto Proti : 8 hlasov Zdržal sa : nikto

Navrhovateľ VZN spolu s Finančnou komisiou túto pripomienku neakceptuje a nevyhovuje jej.

V Žiline dňa 06.12. 2012


Ing. Branislav Bačík
predseda finančnej komisie

Zapísala:

Ing. Dagmar Slepíčková, sekretár FK